

รายงานวิเคราะห์การดำเนินงาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน



สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2564





การดำเนินการ/ประเด็นปัญหาและอุปสรรค

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำคู่มือการบริหารจัดการผล ประโยชน์กับชุมชนของ สบร. ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ 3 เพื่อเผยแพร่คู่มือแนวทางการจัดการผล ประโยชน์กับชุมชนดังกล่าวให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบอย่างทั่วถึงในเว็บไซต์ของสำนักงาน เพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานตระหนักและและร่วมมือกันรณรงค์พัฒนาให้ การปฏิบัติงานในองค์กร เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส พร้อมรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นการส่งเสริมให้เกิดคุณธรรม จริยธรรมที่ดีในองค์กร ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้นำคู่มือการบริหารจัดการผล ประโยชน์กับชุมชนของ สบร. ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ 3 มาใช้ในการดำเนินงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อไป

สำนักงาน จึงได้ดำเนินการปรับปรุงคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์กับชุมชนของ สบร. ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ 3 เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้สินบน โดยปรับปรุงเนื้อหาสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนและที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม โดยสรุปดังนี้

1

กำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองขอเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผล ประโยชน์กับชุมชน (แบบ ตส.1) ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าเกินกว่า 500,000 บาท เพื่อให้คำรับรองว่า ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและมีไม่ได้ส่วนเสียใดๆกับผู้เสนองาน หรือผู้เข้าประกวดราคาทุกรายในแต่ละเรื่องที่ต้องการดำเนินการ โดยแบบพร้อมบันทึกข้อความรายงานจัดซื้อจัดจ้างและเสนอแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ/กรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้างฯ กระบวนการคลัง ทั้งนี้งานพัสดุ ฝ่ายอำนวยการ จะดำเนินการตรวจสอบถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน

2

กำหนดแบบฟอร์มรายงานการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ (แบบ ตส.2) ให้ผู้ปฏิบัติงานที่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ตามกฎหมายหรือโดยธรรมเนียมประเพณี ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท และให้แจ้งรายละเอียดต่อผู้บังคับบัญชาตาม ลำดับ และเสนอผู้อำนวยการ หรือบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจจากผู้อำนวยการ ภายใน 30 วันนับแต่วันที่ ได้รับสิ่งนั้นไว้ เพื่อให้วินิจฉัยว่า มีเหตุจำเป็น ความเหมาะสม และสมควรที่จะรับไว้หรือไม่

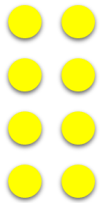
การดำเนินงานที่ผ่านมาตามการดำเนินงานการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2564

1. การตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้างถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน พบว่า ไม่ปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวข้องมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้เสนองานและมีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ กับผู้ที่มาเสนอราคา

2. ส่วนของการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับ พบว่า ยังไม่มีการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเกินกว่ามูลค่าที่กำหนด รวมถึงการรับ-ให้สินบนอื่นใด

สปร. ได้ลงรูปการงดรับของขวัญในเว็บไซต์ของ สปร. ตามแนวทางการปฏิบัติเพื่อควบคุมและป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของบุคลากรในการปฏิบัติงาน ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมาธิปไตยของเจ้าพนักงานของรัฐ พ.ศ. 2563 ซึ่งได้ประกาศเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ในวันที่ 13 มีนาคม 2563 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 14 มีนาคม 2563



สรุปภาพรวมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหาย ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์คุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า มีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารความเสี่ยงดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	แนวทางการจัดการ	การบริหารจัดการ
1. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน <u>วัตถุประสงค์</u> เพื่อเป็นสร้างความรู้ความเข้าใจ ให้บุคลากร และผู้เกี่ยวข้องรวม ทั้งเป็นข้อมูลให้ประชาชน และผู้สนใจได้ทราบ และตระหนักถึงความสำคัญและร่วมเป็นเครือข่าย ในการป้องกันการทุจริตและปราบปรามการทุจริตต่อไปและเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้สินบนอื่นใดในการปฏิบัติหน้าที่	บุคลากร ยังขาดความรู้ความเข้าใจ ที่ ถูก ต้อง เกี่ยว กับ ผลประโยชน์ทับซ้อนและเรื่องที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ต้องศึกษาอย่างละเอียดถี่ถ้วน และค่อนข้างใหม่ และมีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง	เร่งดำเนินการเสริม สร้างความรู้ความเข้าใจ โดยการฝึกอบรมประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายกฎระเบียบ ผลประโยชน์ทับซ้อน	เร่งเผยแพร่เกี่ยวกับป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน ให้แก่บุคลากร ให้มีความต่อเนื่อง



การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน

อาจมีปัจจัยเสี่ยงจากเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งได้มีการกำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ฯ ให้มีการตรวจสอบถึงการเกี่ยวข้องของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้เสนองาน การดำเนินงานในการจัดหาพัสดุ ถือเป็นการบริหารจัดการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ไม่ให้เกิดขึ้นหรือให้อยู่ในระดับต่ำสามารถยอมรับ แต่เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งจำเป็นต้องมีการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม โดยกำหนดจัดให้มีการอบรมและเผยแพร่แนวปฏิบัติด้านคุณธรรมและความโปร่งใส การป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้อง ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ ให้มากยิ่งขึ้น และแจ้งให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้ทราบและมีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามคู่มือและแบบฟอร์มที่กำหนด และให้มีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว

สำนักงาน มุ่งเน้นผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานให้ปฏิบัติงานให้สอดคล้องและถูกต้องตามกฎหมาย ข้อ บัญญัติหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณ ธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐอย่างเคร่งครัด เพื่อความ โปร่งใส และความพร้อม รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และควบคุมและป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของบุคลากรในการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะในการป้องกัน ควบคุมหรือลดความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

เนื่องจากเรื่องการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางปฏิบัติ เป็นเรื่องที่ต้องเรียนรู้และสร้างความเข้าใจให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และส่งเสริมให้มีการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องจนกลายเป็นวัฒนธรรมที่ดีภายในองค์กร เห็นสมควรส่งเสริมการปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการหาช่องทางทุจริต และพัฒนากระบวนการทำงานสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงาน ดังนี้

1. เร่งดำเนินการเสริม สร้างความรู้ความเข้าใจ โดยการฝึกอบรมประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายกฎระเบียบ ผลประโยชน์ทับซ้อน
2. ประชาสัมพันธ์ข่าวสารการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในสำนักงานเพื่อสร้างตระหนักรู้ให้บุคลากรเห็นความสำคัญและร่วมเป็นเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป



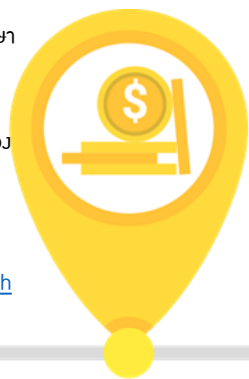
หน่วยงานที่รับร้องเรียนเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน



1. หน่วยงานต้นสังกัด
ของผู้กระทำความผิด

2. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ที่อยู่ : ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา
5 ธันวาคม 2550 อาคารรัฐประศาสนภักดี
(อาคารบี) ชั้น 5
เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสอง
ห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210
โทรศัพท์ : 0-2141-9100 หรือ 1676
โทรสาร : 0-2143-8341
เว็บไซต์ : <http://www.ombudsman.go.th>



3. ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย

ที่อยู่ : อาคารดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ แขวงวัดราชบพิธ เขตพระนคร
กรุงเทพมหานคร 10200
โทรศัพท์ : 0-2222-1141 ถึง 55
โทรศัพท์สายด่วน : 1567
เว็บไซต์ : <http://www.damrongdharma.moi.go.th>

4. ศาลปกครอง

ที่อยู่ : เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ
10210
โทรศัพท์ : 0 2141 1111
โทรศัพท์สายด่วน : 1355
เว็บไซต์ : <http://www.admincourt.go.th>



5. สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)

ที่อยู่ : เลขที่ 361 ถนนนนทบุรี ตำบลท่าทราย
อำเภอนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี 11000 หรือ ตู้
ปณ. 100 เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300
โทรศัพท์ : 02 528 4800-01
โทรศัพท์สายด่วน : 1205
เว็บไซต์ : <https://www.nacc.go.th>



6. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่อยู่ : ถนนพระรามที่ 6 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ : 0-2271-8000
เว็บไซต์ : <http://www.oag.go.th>



7. มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด

ที่อยู่ : 47/101 อาคาร 8 สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ ตำบลตลาดขวัญ อำเภอ
จังหวัดนนทบุรี 11000
โทรศัพท์ : 02-547-1711
เว็บไซต์ : <http://www.fact.or.th>



8. ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการ ทุจริต กระทรวงการคลัง

ที่อยู่ : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญา
ไท กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ : 02-273-9021 ต่อ 2634
เว็บไซต์ : acoq.mof.go.th

