

รายงานวิเคราะห์การดำเนินงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน  
ของ  
สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 2 เพื่อเผยแพร่คู่มือแนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าวให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบอย่างทั่วถึงในเว็บไซต์ของสำนักงาน เพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ตระหนักและร่วมมือกันรณรงค์พัฒนาเพื่อให้การปฏิบัติงานในองค์กร เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส พร้อมรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นการส่งเสริมให้เกิดคุณธรรมจริยธรรมที่ดีในองค์กร

การดำเนินการ/ประเด็นปัญหาและอุปสรรค

สำนักงาน จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ได้ปรับปรุงคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. ฉบับที่ 2 เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้สินบน โดยปรับปรุงเนื้อหาสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนและที่เกี่ยวข้อง จริยธรรม โดยสรุปดังนี้

1.1 กำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน (แบบ ตส.1) ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าเกินกว่า 500,000 บาท เพื่อให้คำรับรองว่า ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและมีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ กับผู้เสนองาน หรือผู้เข้าประกวดราคาทุกรายในแต่ละเรื่องที่ต้องการดำเนินการ โดยแนบพร้อมบันทึกข้อความรายงานจัดซื้อจัดจ้างและเสนอแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ/กรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงการคลัง ทั้งนี้งานพัสดุ ฝ่ายอำนวยการ จะดำเนินการตรวจสอบถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามเอกสารหลักฐานที่แนบ

1.2 กำหนดแบบฟอร์มรายงานการรับของขวัญ ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ (แบบ ตส.2) ให้ผู้ปฏิบัติงานที่รับของขวัญ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ตามกฎหมายหรือโดยธรรมเนียมประเพณี ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท และกำหนดให้รายงานผลการปฏิบัติงานต่อผู้อำนวยการหรือบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจปีละ 1 ครั้ง เมื่อสิ้นปีปฏิทิน ภายในวันที่ 15 ของเดือนมกราคมของทุกปี

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาตามการดำเนินการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ตามคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. ประจำปี พ.ศ. 2560 ฝ่ายอำนวยการของแต่ละส่วนงาน ได้ดำเนินการและร่วมหารือและตรวจสอบการปฏิบัติตามคู่มืออย่างเคร่งครัด ดังนี้

1. การตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน พบว่า ไม่ปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวข้องมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้เสนองานและมีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ กับผู้ที่มาเสนอราคา

2. ส่วนของการรับของขวัญ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับ พบว่า ยังไม่มีการรับของขวัญอื่นใดเกินกว่ามูลค่าที่กำหนด รวมถึงการรับ-ให้สินบนอื่นใด

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหาย ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์คุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 พบว่า มีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารความเสี่ยงดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	แนวทางการจัดการ	การบริหารจัดการ
<p>การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u></p> <p>เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจให้บุคลากรและผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นข้อมูลให้ประชาชนและผู้สนใจได้ศึกษาเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติตนและเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้สินบนอื่นใดในการปฏิบัติหน้าที่</p>	<p>บุคลากร ยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและเรื่องที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นกฎหมายใหม่</p>	<p>ประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมาย กฎระเบียบ ผลประโยชน์ทับซ้อน</p>	<p>จัดอบรมให้ความรู้และเผยแพร่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่บุคลากร ให้มีความต่อเนื่อง</p>

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน อาจมีปัจจัยเสี่ยงจากเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งได้มีการกำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ฯ ให้มีการตรวจสอบถึงการเกี่ยวข้องของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้เสนองาน การดำเนินงานในการจัดหาพัสดุ ถือเป็นการบริหารจัดการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ไม่ให้เกิดขึ้นหรือให้อยู่ในระดับต่ำสามารถยอมรับได้ แต่เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจในเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม โดยเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นเรื่องจำเป็นต้องมีการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม โดยกำหนดจัดให้มีการอบรมและเผยแพร่แนวปฏิบัติด้านคุณธรรมและความโปร่งใส การป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้อง ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ ให้มากยิ่งขึ้น และแจ้งให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และบุคคลที่

เกี่ยวข้อง ได้รับทราบและมีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามคู่มือและแบบฟอร์มที่กำหนด และให้มีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว

สำนักงาน มุ่งเน้นผู้บริหารและปฏิบัติงานให้ปฏิบัติงานให้สอดคล้องและถูกต้องตามกฎระเบียบข้อบังคับหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐอย่างเคร่งครัด เพื่อความโปร่งใส และความพร้อมรับผิดในการปฏิบัติหน้าที่ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และควบคุม ป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของบุคลากรในการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะในการป้องกัน ควบคุมหรือลดความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

เนื่องจากเรื่องการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางปฏิบัติ เป็นเรื่องจำเป็นต้องมีการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมที่ค่อนข้างใหม่ และเป็นเรื่องที่ต้องเรียนรู้และสร้างความเข้าใจให้กับผู้บริหารและปฏิบัติงาน ควรส่งเสริมให้มีการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องจนกลายเป็นวัฒนธรรมที่ดีภายในองค์กร และเห็นสมควร ดังนี้

1. เร่งดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ โดยการจัดอบรมและเผยแพร่ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ ให้มากยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บุคลากรทราบและตระหนักถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือบทลงโทษ หากพบผู้กระทำการฝ่าฝืนเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการหาช่องทางการทุจริต และพัฒนากระบวนการทำงานสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงาน
2. กำหนดให้มีมาตรการ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางปฏิบัติงาน ที่เกี่ยวข้องชัดเจนเพิ่มขึ้น และมีการแจ้งเวียนแนวปฏิบัติเพื่อชักซ้อมความเข้าใจให้กับปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายอำนวยการ สปร.

กุมภาพันธ์ 2562