

รายงานวิเคราะห์การดำเนินงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ของ

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. ฉบับปรับปรุง เพื่อเผยแพร่คู่มือแนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าว ให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบอย่างทั่วถึงในเว็บไซต์ของสำนักงาน เพื่อให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ตระหนักและร่วมมือกันรณรงค์พัฒนาให้การปฏิบัติงานในองค์กร เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส พร้อมรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นการส่งเสริมให้เกิดคุณธรรม จริยธรรมที่ดีในองค์กร

การดำเนินการ/ประเด็นปัญหาและอุปสรรค

สำนักงาน จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ได้ปรับปรุงคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรและเพื่อหลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้ สินบน โดยปรับปรุงเนื้อหาสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนและที่เกี่ยวกับ จริยธรรม โดยสรุปดังนี้

1.1 กำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน (แบบ ตส.1) ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าเกินกว่า 500,000 บาท เพื่อให้คำรับรองว่า ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและมีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ กับผู้เสนองาน หรือผู้เข้าประกวดราคาทุกรายในแต่ละเรื่องที่ต้องการดำเนินการ โดยแนบพร้อมบันทึกข้อความรายงานจัดซื้อจัดจ้างและเสนอแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ/กรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้างฯ กระทรวงการคลัง ทั้งนี้งานพัสดุ ฝ่ายอำนวยการ จะดำเนินการตรวจสอบถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามเอกสารหลักฐานที่แนบ

1.2 กำหนดแบบฟอร์มรายงานการรับของขวัญ ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ (แบบ ตส.2) ให้ผู้ปฏิบัติงานที่รับของขวัญ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ตามกฎหมายหรือโดยธรรมเนียมประเพณี ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท และกำหนดให้รายงานผลการปฏิบัติงานต่อผู้อำนวยการหรือบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจ ปีละ 1 ครั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ภายในวันที่ 15 ของเดือนตุลาคมของทุกปี

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาตามการดำเนินงานการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตามคู่มือการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนของ สบร. ฝ่ายอำนวยการของแต่ละส่วนงาน ได้ดำเนินการและร่วมหารือและตรวจสอบการปฏิบัติตามคู่มืออย่างเคร่งครัด ดังนี้

1. การตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน ตามแนวทางการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน พบว่า ไม่ปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวข้องมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับผู้เสนองานและมีส่วนได้ส่วนเสียใดๆ กับผู้ที่มาเสนอราคา

2. ส่วนของการรับของขวัญ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันควรได้ ในแต่ละโอกาสที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับ พบว่า ยังไม่มีการรับของขวัญอื่นใดเกินกว่ามูลค่าที่กำหนด

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสียหาย ดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ การกำหนดเกณฑ์คุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขหรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 พบว่า มีความเสี่ยงหรือโอกาสที่จะเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่จำเป็นต้องดำเนินการบริหารความเสี่ยงดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	แนวทางการจัดการ	การบริหารจัดการ
<p>การสร้างการรับรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p><u>วัตถุประสงค์</u></p> <p>เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และทำความเข้าใจให้แก่บุคลากร และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นข้อมูลให้ประชาชนและผู้สนใจได้ศึกษา เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติตนและเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการรับ-ให้สินบนอื่นใดในการปฏิบัติหน้าที่ และการดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ : ITA</p>	<p>บุคลากร ยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและเรื่องที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นกฎหมายใหม่</p>	<p>ประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมาย ระเบียบ ผลประโยชน์ทับซ้อน</p>	<p>จัดอบรมและเผยแพร่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่บุคลากร ให้ความต่อเนื่อง</p>

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน อาจมีปัจจัยเสี่ยงจากเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งได้มีการกำหนดแบบฟอร์มการตรวจสอบและรับรองของเจ้าหน้าที่ฯ ให้มีการตรวจสอบถึงการเกี่ยวข้องของเจ้าหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้เสนองาน การดำเนินงานในการจัดหาพัสดุ ถือเป็นการบริหารจัดการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนไม่ให้เกิดขึ้นหรือให้อยู่ในระดับต่ำสามารถยอมรับได้ แต่เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจในเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม โดยเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นเรื่องค่อนข้างใหม่ จึงจำเป็นต้องมีการส่งเสริมคุณธรรม

และจริยธรรม โดยกำหนดให้มีการจัดอบรมและเผยแพร่แนวปฏิบัติด้านคุณธรรมและความโปร่งใส การป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้อง ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ ให้มากยิ่งขึ้น และแจ้งให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบและเข้าใจมากยิ่งขึ้น และถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดตามคู่มือและแบบฟอร์มที่กำหนด และให้มีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว

สำนักงาน มุ่งเน้นให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องและถูกต้องตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการดำเนินการตามเกณฑ์การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐอย่างเคร่งครัด เพื่อความโปร่งใส และความพร้อมรับผิดในการปฏิบัติหน้าที่ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และควบคุม ป้องกัน การมีผลประโยชน์ทับซ้อนของบุคลากรในการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะ

เนื่องจากเรื่องการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนและแนวทางปฏิบัติเป็นเรื่องที่ค่อนข้างใหม่ และเป็นเรื่องที่ต้องเรียนรู้และสร้างความเข้าใจให้กับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และควรส่งเสริมให้มีการปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ต่อเนื่องจนกลายเป็นวัฒนธรรมที่ดีภายในองค์กร โดยการจัดอบรมและเผยแพร่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่บุคลากร ให้มีความต่อเนื่อง เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

ฝ่ายอำนวยการ สปร.

เมษายน 2561